ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № _____

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.В. Мишустин

SHOUT
SHARE
IT

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2022 г. № ____

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В Правилах исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1572; 2020, № 34, ст. 5477):

а) подпункт «в» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов), в том числе складирование побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».»;

б) пункт 5 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«При размещении, в том числе складировании побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», лицами, обязанными вносить плату, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались такие побочные продукты.»;

в) абзац первый пункта 8 изложить в следующей редакции:

«8. Плата исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы для исчисления платы, определенной по итогам отчетного периода (далее – платежная база), по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р (далее – перечень загрязняющих веществ), по классу опасности отходов производства и потребления, на соответствующие ставки платы, применяемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее соответственно – постановление № 274, постановление № 758, ставки платы), с применением коэффициентов, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, а также дополнительных коэффициентов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное

воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» и постановлением № 1148, и суммирования полученных величин (по каждому стационарному источнику загрязнения окружающей среды (далее – стационарный источник) и (или) объекту размещения отходов, объекту, на котором осуществлялось складирование побочных продуктов производства, в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», по виду загрязнения и в целом по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, а также их совокупности).»;

г) в абзаце первом пункта 9 после слов «или масса размещенных в отчетном периоде отходов» дополнить словами «, а также объем или масса побочных продуктов производства, признанных отходами в отчетном периоде в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»;

д) дополнить пунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1. Лица, обязанные вносить плату, в отношении побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» используют формулу, указанную в пункте 22.2 настоящих Правил.»;

е) в пункте 16 слова «постановлением № 39» заменить словами «постановлением № 274»;

ж) в абзаце пятом пункта 17 слова «постановлением № 39» заменить словами «постановлением № 274»;

з) в абзаце пятом пункта 18 слова «постановлением № 39» заменить словами «постановлением № 274»;

и) в пункте 18.1:

в абзаце восьмом слова «постановлением № 39» заменить словами «постановлением № 274»;

в абзаце девятом слова «равный 5, а с 1 января 2020 г. равный 25» заменить словами «равный 25»;

к) дополнить пунктом 22.2 следующего содержания:

«22.2. Плата за размещение, в том числе складирование, побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» ($П_{пб}$), рассчитывается по следующим формулам:

а) при размещении побочных продуктов производства, признанных отходами, в срок, не превышающий одиннадцати месяцев с даты образования таких продуктов:

$$П_{пб} = \sum_{j=1}^{m} \left(М_{пбj} \times Н_{пбj} \times К_{от} \times К_{сл} \right),$$

где:

$М_{пбj}$ - платежная база за размещение и (или) складирование побочных продуктов производства, признанных отходами j-го класса опасности, определяемая лицом, обязанным вносить плату, как фактический объем или масса побочных продуктов производства, признанных в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1

Федерального закона «Об охране окружающей среды» в отчетном периоде отходами, тонна (куб. м).

Коэффициент $К_{сл}$, равный 25, применяется к ставкам платы за размещение отходов j-го класса опасности за объем или массу побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», и размещенных на объектах размещения отходов в срок, не превышающий одиннадцати месяцев с даты образования таких продуктов, в отсутствие утвержденных лимитов на их размещение, либо с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, либо с превышением объема или массы отходов, указанных в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

б) при размещении побочных продуктов производства, признанных отходами, в срок, превышающий одиннадцать месяцев с даты образования таких продуктов, а также при неиспользовании побочных продуктов в собственном производстве либо передачи другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении трехлетнего срока с даты отнесения веществ и (или) предметов к побочным продуктам производства:

$$П_{пб} = \sum_{j=1}^{m} \left(М_{пбj} \times Н_{пбj} \times К_{от} \times К_{пб}\right),$$

где:

$К_{пб}$ - коэффициент, применяемый к ставкам платы за размещение и (или) складирование побочных продуктов производства, признанных отходами j-го класса опасности, в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», равный 52.»;

л) дополнить пунктом 22.3 следующего содержания:

«22.3. Плата за последующее размещение побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», на объектах размещения отходов производства и потребления по истечении трехлетнего срока с даты отнесения веществ и (или) предметов к побочным продуктам производства, не исчисляется, в случае если такая плата уже исчислена и внесена за отчетный период, в котором такие побочные продукты производства признаны отходами.»;

м) пункт 31 изложить в следующей редакции:

«31. Плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения стационарного источника.

Плата за размещение отходов, в том числе побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления.

Плата за складирование побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 51.1 Федерального закона

«Об охране окружающей среды», вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта, на котором осуществлялось складирование указанных побочных продуктов производства.»;

н) пункт 32 изложить в следующей редакции:

«32. Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду (за исключением платы за размещение отходов, вносимой в случае, предусмотренном абзацем вторым настоящего пункта) признается календарный год.

Отчетным периодом в отношении внесения платы за размещение отходов в случае признания побочных продуктов производства отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» признается календарный год, в котором такие побочные продукты производства признаны отходами.

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.»;

о) в пункте 34:

в абзацах двенадцатом-шестнадцатом слова «постановлением № 39» заменить словами «постановлением № 274»;

в абзаце пятьдесят втором после слов «в течение этого отчетного периода» дополнить словами «, а также лицами, обязанными вносить плату, в отношении побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».»;

п) пункт 35 изложить в следующей редакции:

«35. Лица, обязанные вносить плату, не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, представляют администратору платы по месту учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, объекта размещения отходов производства и потребления, объекта, на котором осуществлялось складирование побочных продуктов производства, в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», декларацию о плате.».

2. Пункт 743 перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1,2 и 3 статьи 15 Федерального Закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений

Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 471), исключить.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления)

Проект постановления подготовлен в реализацию Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Законом введены положения о том, что предприятия, в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовываются побочные продукты производства, вправе в течение 3 лет использовать эти продукты и не признавать их отходами. До указанных изменений побочные продукты производства признавались отходами, за размещение которых законодательством об охране окружающей среды предусмотрено внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Также Законом устанавливается обязанность исчислять и вносить плату за размещение побочных продуктов производства, признанных отходами, в случае неиспользования побочных продуктов в собственном производстве либо передачи другим лицам в качестве сырья или продукции.

Закон, в том числе вносит изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части установления особенностей исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае признания побочных продуктов производства отходами. В частности, вносятся изменения в статьи 16 (уточнение вида негативного воздействия на окружающую среду, за который взимается плата), 16.1 (конкретизация плательщиков платы), 16.2 (особенности определения платежной базы), 16.3 (установление дополнительного коэффициента) и 16.4 (особенности внесения платы, квартальных авансовых платежей и представления декларации о плате).

Проект постановления предусматривает внесение изменений в действующие Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255, в части дополнения их новой формулой и положениями, необходимыми для исчисления платы за размещение побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с Законом. Кроме того, в Правила вносятся юридико-технические правки (вместо постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2020 № 1393 «О применении в 2021 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» внесено постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду»).

Кроме того, проектом постановления вносятся изменения в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467, в части исключения пункта 743 из данного перечня.

Учитывая, что Правила являются инструментом расчета размера платы, подлежащей уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, их исключение из указанного Перечня целесообразно в целях:

- снижения рисков образования правового пробела в законодательстве, если Федеральный закон будет опубликован, а изменения в Правила (ввиду необходимости их полной актуализации) приняты не будут, что в свою очередь, приведет правовой неопределенности и ограничению прав, исполнению обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по соблюдению обязательных требований по исчислению и внесению в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- снижения рисков выпадения и недополучения бюджетами бюджетной системы Российской Федерации доходов от платы, что, в свою очередь, может повлечь за собой недофинансирование субъектов Российской Федерации в рамках проведения ими природоохранных мероприятий на территории регионов (плата в соответствии с Бюджетным кодексом распределяется 40% - бюджет субъекта, 60% - местный бюджет. При этом в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ средства от платы негативное воздействие на окружающую среду с 01.09.2022 «окрашиваются» и будут направляться на выявление и ликвидацию объектов накопленного вреда, а при их отсутствии на природоохранные мероприятия).

Вступление в силу проекта постановления предусматривается с 01.09.2023.

Изменения в Правила применяется к правоотношениям, возникшим с 01.03.2023.

В проекте постановления содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Вместе с тем, проектом постановления не вводятся дополнительные запреты, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Обязанность исчислять и вносить плату за размещение побочных продуктов производства, признанных отходами, закрепляется Законом, проект постановления является лишь инструментом расчета.

Проект постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, показал отсутствие препятствий для реализации положений проекта постановления.

Принятие постановления не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана – 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.